

地方税財政制度の抜本的見直しに向けた取組

提案要求先 内閣府・総務省・財務省
都所管局 知事本局・財務局・主税局

真の地方自治とは、地方自治体が自らの財源と自らの責任に基づいて行財政運営を行う「地方主権」を確立して初めて実現できるものである。

そのためには、国から地方への事務権限の移譲、国の過剰な関与の廃止及び法令等による全国画一の義務づけの緩和と併せて、国と地方の税財政制度を抜本的に見直し、一層の地方分権改革を進めるべきである。

政府は、「経済財政運営と構造改革に関する基本方針2004（骨太の方針2004）」において、地域の真の自立を図る観点から、地方の裁量権の拡大に係る取組の方向性を示すとともに、「三位一体の改革」については、概ね3兆円規模の税源移譲を目指す旨を明記したが、改革の全体像は今秋に先送りされた。

しかも、国が税源移譲の前提とした国庫補助負担金改革案を巡り、地方六団体が取りまとめた改革案に対し各省庁が補助負担金存続の姿勢を鮮明にするなど、改革の行方は極めて不透明なものとなっている。

本来、改革が目指すべきは、地方自治体が自らの責任と権限により、行財政運営が可能となる基盤を確立することであり、地方税財政制度の抜本的かつ一体的な改革に取り組むべきである。

なお、税源移譲にあたっては、首都圏の再生や環境対策など膨大な財政需要に的確に対処するため、東京をはじめ大都市への税源配分に十分配慮すべきである。

1 地方税財政制度の抜本的かつ一体的な改革に向けて、以下の事項の実現に取り組むこと。

- (1) 国と地方の役割分担を見直した上で、地方自治体の事務と権限に見合う税源が配分されるべきである。具体的には、基幹税である所得税や消費税から、住民税や地方消費税への税源移譲を速やかに実現すること。

当面、平成 18 年度までに、国と地方の税源配分の比率が、1対1となるように税源移譲を実施すること。

- (2) 国庫支出金については、地方行政に対する国の関与を縮小し、国と地方の役割分担等に即したものとするため、真に国が責任を持つべき国庫補助負担金以外は原則として廃止すること。

当面、奨励的国庫補助金については一律の税源移譲になじまないもの等を除き、税源移譲のうえ廃止すること。また国庫負担金については、国が特に責任を持つべきもの等を除き、税源移譲のうえ廃止すること。

- (3) 地方交付税制度については、自主的・自立的な行財政運営を確保する観点から、地方交付税制度が本来果たすべき役割、交付税総額の真に必要な水準までの縮減など、抜本的な見直しに着手すること。

2 次に掲げる極めて不合理な措置については、地方税財政制度の抜本の見直しを待つまでもなく、速やかに是正すること。

- (1) 地方交付税の不交付を理由とする財源調整等の廃止
地方道路譲与税の譲与制限